

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo hồ sơ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và phát huy vai trò của đội ngũ trí thức đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia;

Quyết định số 8602-QĐ/TU ngày 15/5/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy cập nhật Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong các cơ quan Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội; Kế hoạch hành động số 20-KH/BCĐ57 ngày 19/01/2026 của Ban Chỉ đạo 57 Thành ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2026.

1.2. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Thủ đô số 39/2024/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

...

e) Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.”

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn, thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 249/2025/NĐ-CP ngày 19/9/2025 của Chính phủ quy định cơ chế, chính sách thu hút chuyên gia khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; Nghị định số 263/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của tổ chức khoa học và công nghệ công lập, nhân lực, nhân tài và giải thưởng trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;

Nghị quyết số 92/2026/NQ-HĐND ngày 27/01/2026 của HĐND Thành phố ban hành quy định về cơ chế, chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng của thành phố Hà Nội.

2. Cơ sở thực tiễn

Hà Nội là nơi tập trung khoảng 70% tổ chức khoa học và công nghệ, trường đại học, viện nghiên cứu lớn của cả nước, với hơn 60% nhà khoa học của cả nước sinh sống, làm việc. Tuy nhiên, số lượng chuyên gia đầu ngành đạt trình độ quốc tế ở một số ngành công nghệ chiến lược còn khiêm tốn, thiếu hụt đội ngũ kế cận trong một số lĩnh vực. Đặc biệt, tỷ lệ chuyên gia, nhà khoa học có năng lực để trở thành Tổng công trình sư, Kiến trúc sư trưởng trong một số ngành, lĩnh vực quan trọng,

vừa có năng lực chuyên môn sâu, vừa có tầm nhìn và khả năng hoạch định ở tầm vĩ mô, chiến lược để giải quyết các vấn đề phức tạp, điểm nghẽn trong phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô nói riêng, của đất nước còn khiêm tốn so với nhu cầu.

Xuất phát từ nhu cầu thực tiễn, Ban Chỉ đạo 57 Thành ủy đã ban hành Kế hoạch hành động số 20-KH/BCĐ57 ngày 19/01/2026 về việc thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2026, trong đó đặt ra mục tiêu phát triển nguồn nhân lực tinh hoa cho Thành phố bao gồm nhiệm vụ đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh trong giai đoạn 2026 – 2030 gắn với các bài toán lớn, điểm nghẽn lớn của Thủ đô.

Để thực hiện mục tiêu này, Thành ủy đã chỉ đạo xây dựng và ban hành Chương trình học bổng đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh của Thành phố trong Quý I/2026 (Sở Khoa học và Công nghệ là cơ quan chủ trì tham mưu). Chỉ đạo của Thành ủy cần được hiện thực hóa thông qua việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội. Nghị quyết được ban hành sẽ là bước đi chiến lược, đón đầu và cần thiết, sẽ giúp cho Thành phố chuyển dịch mô hình phát triển từ mô hình số lượng sang chất lượng, đảm bảo tính bền vững vị thế Thủ đô là trung tâm trí thức của cả nước.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Triển khai Nghị quyết số 57-NQ-TW của Bộ Chính trị; Quyết định số 8602-QĐ/TU ngày 15/5/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy cập nhật Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong các cơ quan Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội; Kế hoạch hành động số 20-KH/BCĐ57 ngày 19/01/2026 của Ban Chỉ đạo 57 Thành ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2026, trong đó đặt ra mục tiêu phát triển nguồn nhân lực tinh hoa cho Thành phố bao gồm nhiệm vụ đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh trong giai đoạn 2026 – 2030 gắn với các bài toán lớn, điểm nghẽn lớn của Thủ đô.

Để thực hiện mục tiêu này, Thành ủy đã chỉ đạo xây dựng và ban hành Chương trình học bổng đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh của Thành phố trong Quý I/2026. Chỉ đạo của Thành ủy cần được hiện thực hóa thông qua việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Quyết định áp dụng thí điểm chính sách đặc thù của Thành phố chưa được quy định trong pháp luật để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của Thủ đô căn cứ vào chủ trương của Đảng;

b) Có sự khảo sát, đánh giá để quy định cụ thể phù hợp với thực tiễn thành phố Hà Nội và định hướng phát triển kinh tế - xã hội, đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của Thủ đô trong giai đoạn tới.

c) Có sự tham gia ý kiến của các nhà khoa học, các chuyên gia, các sở, ngành Thành phố, các trường đại học, cao đẳng, viện nghiên cứu, các doanh nghiệp, các tổ chức khoa học và công nghệ.

d) Đảm bảo sự công khai, minh bạch, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Triển khai thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; Quyết định số 8602-QĐ/TU ngày 15/5/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy cập nhật Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong các cơ quan Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội, Ban Chỉ đạo 57 Thành ủy đã ban hành Kế hoạch hành động số 20-KH/BCĐ57 ngày 19/01/2026 về việc thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2026, trong đó chỉ đạo triển khai đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh trong giai đoạn 2026 - 2030 gắn với các bài toán lớn, điểm nghẽn lớn của Thủ đô.

2. Triển khai thực hiện Kế hoạch hành động số 20-KH/BCĐ57 của Ban Chỉ đạo 57 Thành ủy, UBND Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 38/KH-UBND ngày 26/01/2026; trong đó, giao Sở Khoa học và Công nghệ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND về Chương trình học bổng đào tạo 1.000 nghiên cứu sinh.

3. Ngày .../02/2026, UBND Thành phố đã có Tờ trình số .../TTr-UBND báo cáo Thường trực HĐND Thành phố đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn. Thường trực HĐND Thành phố đã có ý kiến chấp thuận.

4. Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức soạn thảo Nghị quyết, xin ý kiến các chuyên gia, nhà khoa học, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà

Nội, các sở, ban, ngành, cơ sở đào tạo trình độ tiến sĩ; đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử Thành phố để xin ý kiến rộng rãi. Đồng thời, Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai đợt tuyên truyền rộng rãi về dự thảo Nghị quyết trên Trang Thông tin điện tử Sở Khoa học và Công nghệ. Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện tiếp thu, giải trình các góp ý của các đơn vị; đăng tải công khai bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên Cổng Thông tin điện tử Thành phố và Trang Thông tin điện tử Sở Khoa học và Công nghệ.

5. Sở Tư pháp đã có báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2026 về thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

6. Ngày .../.../2026, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết; có Thông báo ý kiến phản biện số .../TB-MTTQ-BTT ngày .../.../2026.

7. Đảng ủy UBND Thành phố đã có Thông báo kết luận số ...-TB/ĐU ngày .../.../2026 về việc ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội.

8. Sở Khoa học và Công nghệ đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định và phản biện xã hội, trình Ủy ban nhân dân Thành phố để Ủy ban nhân dân Thành phố trình cấp có thẩm quyền xem xét, thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của Thành phố Hà Nội, bao gồm điều kiện, tiêu chuẩn, quy trình xem xét lựa chọn, chính sách hỗ trợ, nghĩa vụ và trách nhiệm của nghiên cứu sinh và cơ sở đào tạo.

b) Đối tượng áp dụng

b1) Nghiên cứu sinh tại các cơ sở đào tạo được phép tổ chức đào tạo trình độ tiến sĩ trên cả nước.

b2) Các cơ sở đào tạo được cấp có thẩm quyền cho phép tổ chức đào tạo và cấp bằng tiến sĩ.

b3) Các tổ chức, cá nhân liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Nghị quyết gồm 5 chương, 15 Điều.

Chương I - Những quy định chung, gồm 4 Điều.

Chương II - Chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh, gồm 4 Điều.

Chương III - Kinh phí thực hiện và quản lý kinh phí, gồm 3 Điều.

Chương IV - Trách nhiệm và nghĩa vụ, gồm 2 Điều.

Chương V - Tổ chức thực hiện, gồm 2 Điều

3. Nội dung cơ bản

3.1. Chương I. Những quy định chung

Chương này quy định về phạm vi áp dụng, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện và giải thích từ ngữ.

3.2. Chương II. Chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh

Chương này quy định một số nội dung sau :

3.2.1. Chính sách hỗ trợ

a) Hỗ trợ hoạt động nghiên cứu: học bổng đào tạo; chi phí xuất bản, tham gia hội nghị, hội thảo trong nước;

b) Hỗ trợ thêm cho công bố công trình trong quá trình đào tạo liên quan đến bài toán lớn, mô hình, chính sách phát triển Thành phố: chi phí công bố công trình khoa học quốc tế; tham gia hội nghị, hội thảo quốc tế; hỗ trợ thực tập ngắn hạn ở nước ngoài; hỗ trợ (thưởng) khi có bằng độc quyền sáng chế ở trong nước hoặc nước ngoài trong quá trình học tập;

c) Thưởng phần kinh phí còn lại trong trường hợp hoàn thành chương trình đào tạo tiến sỹ sớm hơn so với quy định (đào tạo trong không quá 4 năm).

3.2.2. Đối tượng và tiêu chuẩn được hưởng hỗ trợ

a) Điều kiện, tiêu chuẩn đối với cá nhân được hưởng chính sách hỗ trợ: công dân Việt Nam, không quá 40 tuổi, đủ sức khỏe, không đang bị xử lý vi phạm, kỷ luật, đáp ứng yêu cầu chương trình đào tạo tiến sỹ của cơ sở đào tạo; có định hướng luận văn nghiên cứu sinh tiến sỹ gắn với các bài toán lớn, mô hình, chính sách phát triển Thành phố và có cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố cam kết tiếp nhận, ứng dụng kết quả nghiên cứu hoặc có cam kết đồng hướng dẫn của giáo sư là giảng viên cơ hữu tại cơ sở đào tạo quốc tế thuộc Top 200 bảng xếp hạng Đại học uy tín;

b) Tiêu chuẩn đối với cơ sở đào tạo để cá nhân theo học chương trình tiến sỹ được hưởng chính sách hỗ trợ: có ngành đào tạo tiến sỹ có uy tín trong nước hoặc thuộc nhóm 500 ngành đào tạo tốt nhất của những bảng xếp hạng ngành/lĩnh vực đào tạo uy tín của thế giới (được Bộ Giáo dục và Đào tạo công nhận); có chính sách miễn học phí đào tạo tiến sỹ đối với nghiên cứu sinh thuộc diện được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội.

3.2.3. Quy trình xét hỗ trợ

Quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ xét hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh. Giao Sở Khoa học và Công nghệ là cơ quan chủ trì tiếp nhận hồ sơ, xem xét, đánh giá hồ sơ thông qua xin ý kiến chuyên gia tư vấn độc lập và/hoặc Hội đồng tư vấn (nếu cần).

3.3. Chương III. Kinh phí thực hiện và quản lý kinh phí

Chương này quy định một số nội dung sau :

- Quy định kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội được bố trí từ ngân sách Thành phố giao Sở Khoa học và Công nghệ hàng năm;
- Quy định về hồ sơ đề nghị cấp kinh phí, quy trình cấp kinh phí hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh lần đầu và các lần tiếp theo;
- Quy định về trường hợp chấm dứt hỗ trợ;
- Quy định về đền bù kinh phí đã hỗ trợ khi cá nhân được hỗ trợ bị xử lý vi phạm, kỷ luật hoặc không có khả năng hoàn thành chương trình đào tạo tiến sỹ theo quy định.

3.4. Chương IV. Trách nhiệm và nghĩa vụ

Chương này quy định về quyền và trách nhiệm của cá nhân được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội.

Quy định về quyền và trách nhiệm của cơ sở đào tạo.

3.5. Chương V. Tổ chức thực hiện

Chương này quy định trách nhiệm triển khai thực hiện Nghị quyết của UBND Thành phố; trách nhiệm giám sát của HĐND Thành phố, của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội; quy định về hiệu lực của Nghị quyết.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

Kinh phí thực hiện chính sách được đảm bảo từ ngân sách Thành phố và các nguồn hợp pháp khác.

Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách năm 2026 được đảm bảo từ ngân sách Thành phố đã giao Sở Khoa học và Công nghệ tại Quyết định số 5969/QĐ-UBND ngày 28/11/2025 của UBND Thành phố về việc giao chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội; dự toán thu, chi ngân sách; biên chế hành chính, sự nghiệp; khoa học và công nghệ năm 2026 và các nguồn hợp pháp khác.

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Nguồn kinh phí cho công tác triển khai Nghị quyết; công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định do ngân sách nhà nước chi trả bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định liên quan.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội, dự thảo Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo nghiên cứu sinh của thành phố Hà Nội; các tài liệu khác)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố: Pháp chế, KTNS;
- Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính, KH&CN;
- VPUB: CVP, các PCVP,
các phòng: ĐMPT, KT, TH;
- Lưu: VT, ĐMPT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trương Việt Dũng